

ІНФОРМАЦІЙНИЙ №15 БЮЛЕТЕНЬ

Січень-
Березень
2020

ГОВ
проект



МІНІСТЕРСТВО
ФІНАНСІВ
УКРАЇНИ



Швеція
Sverige

NIRAS

CPM

CORPORATE & PUBLIC MANAGEMENT CONSULTANTS

Гендерне бюджетування в Україні

Пандемія COVID-19 завдає відчутних ударів світовій фінансово-економічній системі. Зараз особливо важливо, щоб системи управління державними фінансами враховували потреби кожного – жінок, чоловіків, дітей, людей похилого віку та інших груп населення. На часі саме гендерно чутливі рішення урядів, а також застосування інструменту ГОВ! Команда Проекту ГОВ, попри те, що працює дистанційно, не тільки продовжує заплановану роботу, але й шукає відповіді на гендерні виклики, які виникли в зв'язку із COVID-19.

Більше про пріоритетні завдання на найближчий період розповімо в анонсах. Ми завжди готові інформувати про наші активності та результати, а саме:

У цьому випуску:



Розширення кола ГРК, які працюють з ГОВ



Навчання щодо застосування гендерного підходу у бюджетному процесі органами фінансового контролю



ГОВ у Верховній Раді України



Участь у нараді «Місцеве самоврядування та реформа міжбюджетних відносин» Міністерства фінансів України



ГОВ як предмет міжнародних дискусій



Продовження співпраці з Київською школою економіки



Тренінги для нових членів робочих груп з ГОВ на місцевому рівні



Партнерство з Асоціацією міст України



Долучаємося до дискусій про гендерну рівність



Анонси та заплановані заходи

Розширення кола ГРК, які працюють з ГОВ

Вітаємо нових членів у родині ГОВ! Команда Проекту працює задля забезпечення рівних прав і можливостей жінок та чоловіків у правоохоронній сфері. Проект активно співпрацював з Національною гвардією України та Національною поліцією України, і для поглиблення співпраці було підписано відповідний меморандум між Міністерством внутрішніх справ України та Проектом.





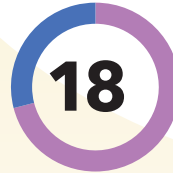
«Підписання документу є дуже важливим для сектору безпеки, оскільки наша країна рухається шляхом реформ, а включення гендерної перспективи в бюджетні програми - це ще один крок за-свідчення того, що жінки та чоловіки в секторі безпеки однаково користуватимуться ресурсами сектору безпеки»

Катерина Павліченко,
заступниця Міністра внутрішніх справ України

Учасники тренінгів



28%



72%



- Апарат МВС
- Національна поліція
- Державна служба України з надзвичайних ситуацій
- Державна прикордонна служба

Зокрема, вже відбувся перший семінар-практикум щодо застосування гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі для працівників МВС та Центральних органів виконавчої влади МВС України.

Також варто відзначити, що у 2019 році 12 з 30 паспортів бюджетних програм МВС містили гендерні аспекти, у 2020 році таких паспортів було вже 15.

Результатом спільної роботи експертів Проекту та фахівців МВС є внесення змін до бюджетних програм міністерства, що в подальшому дозволить

більш ефективно та адресно розподіляти бюджетні кошти (кошти платників податків) відповідно до потреб жінок та чоловіків.

Програма «Забезпечення виконання завдань та функцій Національної гвардії України»

У паспорті бюджетної програми МВС «Забезпечення виконання завдань та функцій Національної гвардії України» на 2020 рік були враховані рекомендації Проекту ҐОБ щодо рівня забезпечення жінок та чоловіків засобами бронезахисту.

Так, за результатами гендерного аналізу, що був проведений спільно з фахівцями Національної гвардії України, було виявлено пряму гендерну дискримінацію, а саме: військовослужбовці-жінки не забезпечені бронежилетами, польовою та повсякденною формою одягу з урахуванням їхніх антропометричних даних. Причина дискримінації полягала в тому, що норми забезпечення речовим майном не розподілені за статтю, за винятком деяких позицій повсякденної форми одягу. В показниках якості паспорту бюджетної програми висвітлено,

що рівень забезпеченості засобами бронезахисту із врахуванням потреб чоловіків становить 48%, а рівень забезпеченості засобами бронезахисту із врахуванням потреб жінок – лише 1,3%.

Тобто простежується катастрофічно низький рівень забезпечення жінок-військовослужбовців засобами бронезахисту, що, в свою чергу, обмежує їхню участь у бойових завданнях.

Команда Проекту підготувала ряд рекомендацій для усунення дискримінаційних аспектів та врахування потреб і можливостей як жінок, так і чоловіків.

Про результати гендерного аналізу інших бюджетних програм готуємо окремий матеріал, чекайте зовсім скоро!



48%



1,3%

Навчання щодо застосування ґендерного підходу у бюджетному процесі органами фінансового контролю

У здійсненні фінансового контролю задіяна ціла система органів, наділених відповідною компетенцією. У попередньому випуску ми розповідали про співпрацю з Державною аудиторською службою України (з 1 січня 2020 року – Офіс фінансового контролю), тепер також раді повідомити і про початок співпраці з Рахунковою палатою України!

Також провели і перший етап навчання для фахівців Рахункової палати – наразі команда експертів та експерток працює над аналізом нормативно-правових актів та стратегічних документів

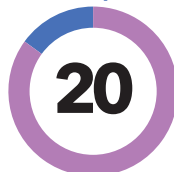
зادля включення ґендерного підходу в діяльність Рахункової палати.

Зокрема, 25-26 лютого цього року, в рамках Меморандуму про співробітництво між Державною аудиторською службою України та Проєктом, з метою підвищення кваліфікації державних

Учасники тренінгів



5%



85%



Учасники тренінгів



5,6%



94,6%

службовців органів фінансового контролю на базі Північного офісу Держаудитслужби відбувся семінар-практикум щодо впровадження та застосування ґендерного підходу у бюджетному процесі. Варто зазначити, що в семінарі взяли участь особи, які входять до керівного складу Держаудитслужби.

ҐОБ у Верховній Раді України



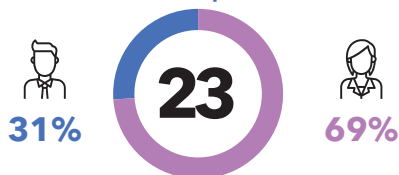
Ще одним успіхом є початок співпраці з секретаріатом Комітету з питань бюджету Верховної Ради України. Це особливо важливо з огляду на те, що Комітет, зокрема, відує питаннями державної бюджетної політики та міжбюджетних відносин, а також безпосередньо бюджетним процесом. Ми раді зазначити, що після ознайомлення із засадами ґендерно орієнтованого під-

ходу в бюджетному процесі, фахівці позитивно оцінили роботу Мінфіну та Проєкту щодо впровадження та застосування цього інструменту. Учасники зустрічі виявили бажання отримати більш ґрунтовні знання щодо підходу, який сприяє забезпеченню ґендерної рівності та підвищенню ефективності використання коштів державного та місцевих бюджетів.

Інструмент гендерно орієнтованого бюджетування був презентований в ході круглого столу щодо впровадження стандартів гендерної рівності в роботу Апарату Верховної Ради України. Захід відбувся в рамках проєкту ЄС та ПРООН «Парламентська реформа в Україні». Зі сторони Проєкту ГОБ у заході взяли участь заступниця керівниці Оксана Цюпа та національний експерт Владислав Ієрусалимов.



Учасники тренінгів



Участь у нараді «Місцеве самоврядування та реформа міжбюджетних відносин» Міністерства фінансів України

Проєкт активно працює як на державному, так і на місцевому рівнях. Саме підсумки роботи на місцевому рівні стали одним із предметних питань спільної наради, яка відбулася 24 січня цього року, на чолі з Міністерством фінансів України, за участю заступників голів обласних та Київської міської державних адміністрацій з питань фінансів та директорів фінансових департаментів обласних та Київської міської державних адміністрацій. Нагадуємо, що у 2019 році гендерні аспекти було враховано у 325 паспортах бюджетних програм 18 областей та міста Києва.



«Важливо активно продовжувати роботу з впровадження гендерно орієнтованого підходу в бюджетний процес на місцевому рівні! Ефективний розподіл коштів має враховувати місцеву соціально-гендерну специфіку»

Геннадій Пліс,
заступник Міністра фінансів України



Презентуючи досягнення у напрямку ГОБ, в.о. директора Департаменту місцевих бюджетів, начальниця управління планування місцевих бюджетів Олена Мачульна наголосила, що саме інструмент ГОБ дає змогу проаналізувати і планувати доходи та видатки таким чином, щоб нейтральні програми бюджетів були змінені на гендерно чутливі, на такі, що враховують потреби жінок і чоловіків та/або їхніх груп.

ГОБ як предмет міжнародних дискусій

Вже традиційно розповідаємо вам про міжнародні новини з лютогового Відня! Цьогоріч долучилися до триденного курсу з ГОБ у Віденському Об'єднаному Інституті, який був представлений Департаментом з бюджетних питань Міжнародного валютного фонду. Курс презентує підхід МВФ з управління державними фінансами до гендерного бюджетування та має на меті обмін досвідом між учасниками й закладання фундаменту для потенційної розбудови спільноти спеціалістів-практиків у сфері фінансів. Український досвід впровадження та застосування гендерного підходу у бюджетному процесі презентували Олена Мачульна, в.о. директора Департаменту місцевих бюджетів, начальни-



ця управління планування місцевих бюджетів Міністерства фінансів України та заступниця керівниці Проекту Оксана Цюпа, а з міжнародним досвідом його впровадження учасників заходу ознайомила радниця Проекту Мая Босніч.

Продовження співпраці з Київською школою економіки

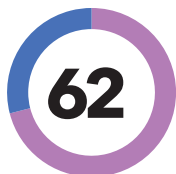
У 2019 році Проект започаткував співпрацю з Київською школою економіки, включивши тематику гендерно орієнтованого бюджетування до навчальної програми «Управління публічними фінансами» для професіоналів з державного сектору, а у 2020 році ми активно продовжуємо нашу співпрацю!

Провели тренінги протягом січня - березня для державних службовців ЦОВВ та посадових осіб органів місцевого самоврядування, викладачів ЗВО фінансово-економічного профілю. Використовуємо максимум можливостей задля активного поширення знань та вмінь застосовувати гендерно орієнтований підхід у бюджетному процесі!



Учасники тренінгів

29%



71%

32



65,6%
34,4%

Працівники та працівниці ЦОВВ державного рівня

13



61,5%
38,5%

Працівники та працівниці ЦОВВ місцевого рівня

17



88,0%
12,0%

Викладачі та доценти кафедр університетів

Тренінги для нових членів робочих груп з ГОБ на місцевому рівні

Команда ГОБ на місцях поповнюється новими адвокатами з ГОБ – протягом 18-19 та 25-26 лютого цього року експертки Проекту провели інтенсивне навчання щодо сутності та етапів гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі для нових членів робочих груп, а також практикували з учасниками гендерний аналіз програм у різних галузях.

Варто відзначити, що у 2020 році РГ з ГОБ в областях та м. Києві обрали для гендерного аналізу 16 бюджетних програм, що фінансуються з місцевих бюджетів, в шести різних галузях економіки. Звертаємо увагу, що бюджетні програми в цих галузях аналізувати-



муться вперше. Про результати гендерного бюджетного аналізу обов'язково повідомимо, слідкуйте за анонсами!



- Охорона здоров'я
- Інша діяльність: Кредитування
- Соціальний захист та забезпечення
- Економічна діяльність
- Фізична культура та спорт

Партнерство з Асоціацією міст України



У звітному періоді Проект продовжив співпрацю з Асоціацією міст України щодо проведення тренінгів з впровадження та застосування гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі для представників та представниць органів місцевого самоврядування. Перший

тренінг відбувся 3 березня у Тернопільській області, залучивши до участі 19 осіб (78,9% жінок та 21,1% чоловіків) з 9 ОТГ та 3 міст області. Наступний тренінг було заплановано у місті Харкові. Після закінчення карантинних заходів діяльність в цьому напрямку обов'язково продовжиться!

Учасники тренінгів



Долучаємося до дискусій про гендерну рівність

Радо долучаємося до дискусій щодо стану гендерної рівності. Керівниця Проекту Оксана Кисельова в рамках круглого столу «Жіноче лідерство у спорті» презентувала основні проблеми та виявлені гендерні розриви у галузі фізичної культури та спорту, а також наголосила на важливості застосування ГОБ як одного з ефективних інструментів досягнення гендерної рівності. Захід було організовано Офісом Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції та Урядовою уповноваженою з питань гендерної політики.



Анонси та майбутні заходи

Сподіваємося найближчим часом повернутися до насиченого та активного графіку проведення заходів і тренінгів, а поки визначили наступні пріоритетні завдання в роботі:

- Моніторинг паспортів бюджетних програм на 2020 рік, які фінансуються з державного і місцевих бюджетів, щодо застосування гендерного підходу;
- Робота з ГРК державного та місцевих бюджетів щодо гендерного аналізу обраних програм: надання експертно-консультативної підтримки у процесі аналізу, підготовки рекомендацій, зокрема, щодо внесення змін у документи, які застосовуються в бюджетному процесі;
- Розробка рекомендацій щодо застосування гендерного підходу у законодавчих та нормативно-правових актах, що регулюють бюджетні відносини в Україні;
- Аналіз нормативно-правових актів та стратегічних документів, якими керуються у своїй діяльності головні розпорядники коштів, з якими співпрацює Проект, та розробка рекомендацій щодо включення до них гендерних аспектів;
- Проведення навчання в форматі відео-тренінгів для ГРК та зацікавлених сторін.
- Визначення та реалізація заходів, пов'язаних із гендерним аспектом COVID-19.

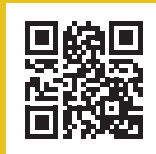
Слідкуйте за нами:



Facebook



issuu



grbproject.org



YouTube

ГОБ в Україні реалізовує Міністерство фінансів України, за підтримки Проекту «Гендерне бюджетування в Україні», що фінансується Швецією.

Справедливий бюджет для всіх і кожного!